

Editorial

No presente Boletim atualizam-se as informações sobre a estrutura e dados de produção dos Centros de Atenção Psicossocial (CAPS), unidades de atenção extra-hospitalar/ambulatorial na área de saúde mental, segundo as regiões do Estado, até o ano de 2018. Este assunto e outros relacionados à saúde mental foram também abordados em publicações anteriores Gais Informa, no portal da SES em <http://www.saude.sp.gov.br/ses/perfil/profissional-da-saude/informacoes-de-saude-/gais-informa>.

Situação dos Centros de Atenção Psicossocial no SUS nas regiões do Estado de São Paulo em 2018

José Dínio Vaz Mendes*
Vera Lucia Rodrigues Lopes Osiano^Δ

Introdução e Métodos

Os Centros de Atenção Psicossocial (CAPS) realizam a assistência extra-hospitalar/ambulatorial de saúde mental e o conhecimento de sua situação nas regiões do Estado de São Paulo pode subsidiar o planejamento regional de saúde, buscando o aperfeiçoamento do acesso integral dos pacientes com distúrbios mentais à atenção de saúde de que necessitam.

Para este trabalho foi levantada a situação em 2018 e utilizada a classificação de CAPS constantes na Portaria nº 3.088, de 23 de dezembro de 2011, acrescida da Portaria nº 130, de 26 de janeiro de 2012:

- CAPS I - serviços para cidades de pequeno porte, que devem dar cobertura para toda clientela com transtornos mentais severos durante o dia (adultos, crianças e adolescentes e pessoas com problemas devido ao uso de álcool e outras drogas). Para cidades acima de 20 mil habitantes.
- CAPS II - serviços para cidades de médio porte e atendem clientela adulta durante o dia. Para cidades acima de 70 mil habitantes.
- CAPS III – serviços 24h, geralmente disponíveis em grandes cidades, que atendem clientela adulta. Para cidades acima de 200 mil habitantes.

*Médico Especialista em Saúde Pública. Grupo Técnico de Avaliação e Informações de Saúde (Gais), Coordenadoria de Planejamento de Saúde (CPS), Secretaria de Estado da Saúde.

^ΔEstatística. Assistente Técnica do Grupo Técnico de Avaliação e Informações de Saúde (Gais), Coordenadoria de Planejamento de Saúde (CPS), Secretaria de Estado da Saúde.

BOLETIM ELETRÔNICO GAIS INFORMA

- CAPSi – destinado a crianças e adolescentes, em cidades de médio porte, que funcionam durante o dia. Para cidades acima de 150 mil habitantes.
- CAPS AD – destinado a pessoas com problemas pelo uso de álcool ou outras drogas, geralmente disponíveis em cidades de médio porte. Funciona durante o dia. Para cidades acima de 70 mil habitantes.
- CAPS AD III – destinado a proporcionar a atenção integral e contínua a pessoas com necessidades relacionadas ao consumo de álcool, crack e outras drogas, com funcionamento nas 24 (vinte e quatro) horas do dia e em todos os dias da semana, inclusive finais de semana e feriados. Para cidades acima de 200 mil habitantes.

O número de CAPS foi obtido pelos dados do CNES - Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde - base de dezembro/2018.

Para comparação entre as regiões foi utilizado o indicador pactuado entre os Indicadores Regionais, Estaduais e Nacionais do Rol de Diretrizes, Objetivos, Metas e Indicadores 2013-2015¹, a Taxa de cobertura de Centros de Atenção Psicossocial (CAPS) / 100.000 habitantes, cujo método de cálculo é:

$$\frac{N^{\circ} \text{CAPS IX} \times 0,5) + (n^{\circ} \text{CAPS II}) + (N^{\circ} \text{CAPS i}) + (N^{\circ} \text{CAPS III} \times 1,5) + (N^{\circ} \text{CAPS ad}) + (N^{\circ} \text{CAPS ad III} \times 1,5)}{\text{População residente}} \times 100.000$$

Em documento eletrônico da Coordenação Geral de Saúde Mental, Álcool e Outras Drogas do Ministério da Saúde, os resultados do indicador CAPS/100.000 habitantes podem ser classificados de acordo com os seguintes parâmetros de cobertura²:

- muito boa (acima de 0,70),
- regular/boa (entre 0,50 e 0,69),
- regular/baixa (entre 0,35 e 0,49),
- baixa (entre 0,20 e 0,34) e
- insuficiente/crítica (abaixo de 0,20)

Para o cálculo desta taxa de cobertura considera-se no documento citado que o CAPS I dá resposta efetiva a 50.000 habitantes, o CAPS III e ad III a 150.000 habitantes, e que os CAPS II, CAPSi e CAPSad dão cobertura a 100.000 habitantes².

A população residente 2018 utilizada nos cálculos para o Estado e regiões é a estimativa da Fundação SEADE.

Os dados regionais para o Estado de São Paulo foram apresentados segundo as 63 regiões de saúde e os 17 Departamentos Regionais de Saúde – DRS da SES/SP.

Além da cobertura de CAPS foram levantados os dados ambulatoriais de produção da área de saúde mental, que foram obtidos do Sistema de Informação Ambulatorial – SIA/SUS (do Boletim de Produção Ambulatorial Consolidado – BPAC, do Boletim de Produção Ambulatorial Individualizado e dos Procedimentos de Alta Complexidade – APAC) codificados no grupo 030108 - Atendimento/Acompanhamento psicossocial.

Mais recentemente, a partir de 2014, a produção dos CAPS passou a ser informada no sistema Registro das Ações Ambulatoriais de Saúde – RAAS/Psicossocial, que foi utilizado para apresentação da produção ambulatorial de 2018 pelas regiões de saúde e por DRS.

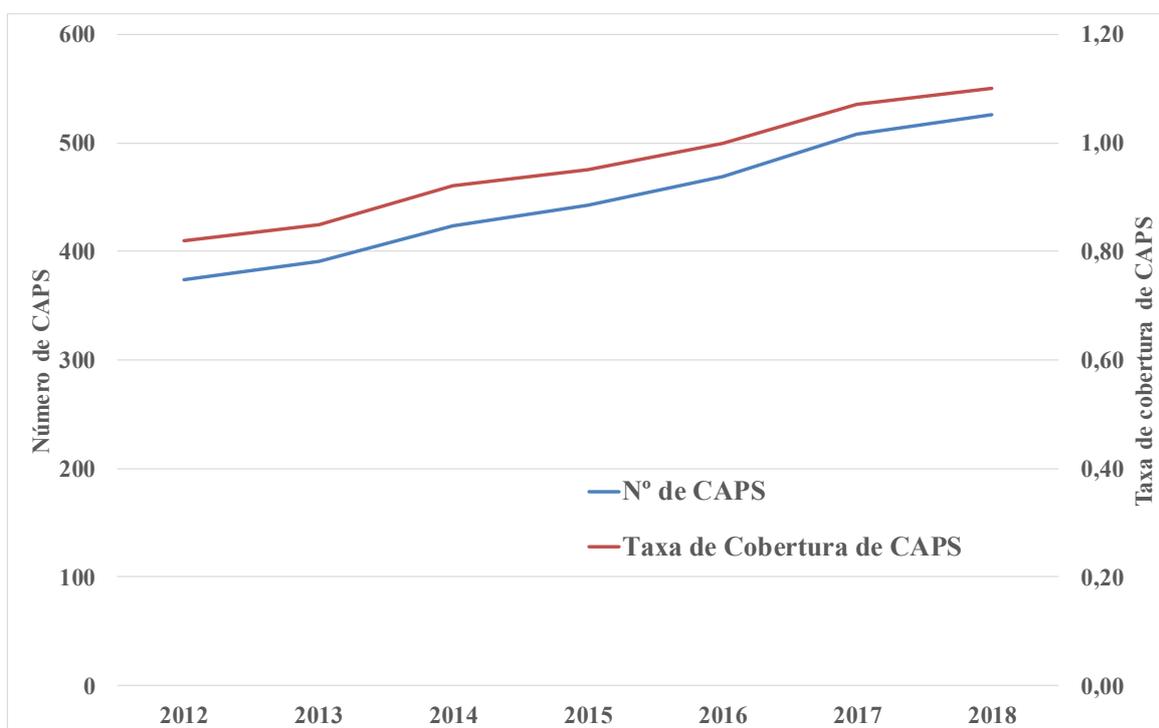
BOLETIM ELETRÔNICO GAIS INFORMA

Evolução do número e da taxa de cobertura de CAPS no Estado de São Paulo em anos recentes

Como pode ser observado no Gráfico 1, o número absoluto de CAPS cresceu sistematicamente no Estado de São Paulo de 2012 a 2018, passando de 374 para 526, segundo dados do Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde – CNES.

A taxa de cobertura dos CAPS também se elevou na mesma proporção, passando de 0,82 para 1,10 (nos mesmos anos considerados).

Gráfico 1 – Número e Taxa de Cobertura dos Centros de Atenção Psicossocial – CAPS. Estado de São Paulo, 2012 a 2018.



Fonte: CNES - Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde e População SEA-

Distribuição regional de CAPS no SUS/SP em 2018

O número de CAPS por Departamento Regional de Saúde (DRS) da Secretaria de Estado da Saúde e por Região de Saúde do Estado de São Paulo é apresentado, respectivamente, nas Tabelas 1 e 2.

A taxa estadual de cobertura dos CAPS em 2018 foi de 1,1 no total, valor considerado muito bom pelos parâmetros de cobertura da área técnica de saúde mental do Ministério da Saúde, acima referidos (Introdução e métodos)

Do total de 526 CAPS, cerca de metade destes é tipo I e II (270 ou 51%), que acrescidos dos CAPS infantil (93) e dos CAPS AD (96), totalizam 459 ou 87% de unidades que funcionam apenas durante o dia. Os CAPS III e AD III (ambas 24 horas e no caso do último, voltados para

BOLETIM ELETRÔNICO GAIS INFORMA

dependentes de álcool e drogas) são 67 unidades ou 13%.

Em relação aos DRS observa-se que todos apresentaram em 2018 taxa de cobertura acima de 0,70, sendo a menor taxa verificada na Regional de Franca (0,80). Entretanto os valores variam muito entre as regiões, com o maior valor de 2,24 em São João da Boa Vista (Tabela 1).

Tabela 1: Número e Taxa de Cobertura de CAPS segundo Departamento Regional de Saúde - DRS. Estado de São Paulo, 2018

| DRS | CAPS I | CAPS II | CAPS III | CAPS INF | CAPS AD | CAPS AD III | Total de CAPS | População Total | Taxa de Cobertura de CAPS * |
|----------------------------|------------|------------|-----------|-----------|-----------|-------------|---------------|-------------------|-----------------------------|
| 3501 Grande São Paulo | 13 | 48 | 30 | 41 | 38 | 6 | 176 | 20.856.507 | 0,90 |
| 3502 Araçatuba | 4 | 1 | 1 | 1 | 3 | - | 10 | 755.774 | 1,12 |
| 3503 Araraquara | 4 | 5 | - | 2 | 4 | - | 15 | 978.393 | 1,33 |
| 3504 Baixada Santista | 2 | 8 | 6 | 7 | 6 | - | 29 | 1.798.230 | 1,72 |
| 3505 Barretos | 2 | - | 2 | 1 | - | - | 5 | 422.401 | 1,18 |
| 3506 Bauru | 20 | 2 | - | 3 | 4 | - | 29 | 1.718.961 | 1,11 |
| 3507 Campinas | 18 | 11 | 10 | 12 | 8 | 1 | 60 | 4.464.698 | 1,27 |
| 3508 Franca | 7 | - | - | 1 | 1 | - | 9 | 687.521 | 0,80 |
| 3509 Marília | 15 | 4 | - | 2 | 3 | - | 24 | 1.101.544 | 1,50 |
| 3510 Piracicaba | 9 | 5 | 1 | 5 | 6 | - | 26 | 1.515.307 | 1,45 |
| 3511 Presidente Prudente | 7 | 2 | 1 | 1 | 2 | 1 | 14 | 746.425 | 1,54 |
| 3512 Registro | 5 | - | - | - | - | - | 5 | 277.179 | 0,90 |
| 3513 Ribeirão Preto | 5 | 4 | 1 | 2 | 2 | - | 14 | 1.449.752 | 0,83 |
| 3514 São João da Boa Vista | 5 | 6 | 1 | 2 | 6 | - | 20 | 803.034 | 2,24 |
| 3515 São José do Rio Preto | 10 | 4 | - | 3 | 4 | 1 | 22 | 1.552.623 | 1,13 |
| 3516 Sorocaba | 14 | 12 | 3 | 6 | 3 | 2 | 40 | 2.418.289 | 1,47 |
| 3517 Taubaté | 10 | 8 | - | 4 | 6 | - | 28 | 2.446.521 | 0,94 |
| Total | 150 | 120 | 56 | 93 | 96 | 11 | 526 | 43.993.159 | 1,10 |

Fonte: CNES - Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde - Base de dez 2018; Pop.- SEADE

*Taxa de cobertura de CAPS - fórmula de cálculo em Introdução e Métodos.

As 63 regiões de saúde também apresentaram taxas de cobertura de CAPS muito variadas, mas deve ser levado em conta que as dimensões demográficas entre estas regiões são bastante diferentes, com algumas possuindo população muito pequena e, nestes casos, um único serviço pode aumentar muito o valor do indicador.

Alguns aspectos se destacam nas regiões de saúde (**Tabela 2**):

- Duas regiões não dispõem de nenhum tipo de CAPS (Pontal do Paranapanema e José Bonifácio);
- Outras cinco regiões apresentaram taxas de cobertura menores que 0,70 (Três Colinas; Vale das Cachoeiras; Jales; Alto do Tietê; e, Vale do Jurumirim);
- Todas as demais 56 regiões de saúde apresentaram taxa superior a 0,70 (valor considerado muito bom). A maior taxa é de 3,32 (Rio Pardo) e outras cinco regiões têm taxas superiores a 2,0 (Lins; Circuito das Águas; Araras; Alto Capivari e Norte do DRS III); a cidade de São Paulo possui o maior número absoluto de CAPS (93), com taxa de cobertura 0,85;

BOLETIM ELETRÔNICO GAIS INFORMA
**Tabela 2: Número e Taxa de Cobertura de CAPS segundo Região de Saúde.
Estado de São Paulo, 2018**

| Região de Saúde | CAPS I | CAPS II | CAPS III | CAPS INF | CAPS AD | CAPS AD III | Total de CAPS | População Total | Taxa de Cobertura de CAPS * |
|-------------------------------|------------|------------|-----------|-----------|-----------|-------------|---------------|-------------------|-----------------------------|
| 35011 Alto do Tietê | 2 | 8 | 1 | 2 | 3 | - | 16 | 2.914.925 | 0,53 |
| 35012 Franco da Rocha | 2 | 3 | - | 2 | 3 | - | 10 | 586.110 | 1,54 |
| 35013 Mananciais | 3 | 3 | - | 3 | 4 | - | 13 | 1.108.269 | 1,04 |
| 35014 Rota dos Bandeirantes | - | 6 | - | 5 | 5 | - | 16 | 1.828.563 | 0,88 |
| 35015 Grande ABC | 1 | 2 | 13 | 5 | 4 | 3 | 28 | 2.664.981 | 1,33 |
| 35016 São Paulo | 5 | 26 | 16 | 24 | 19 | 3 | 93 | 11.753.659 | 0,85 |
| 35021 Central do DRS II | 2 | - | 1 | 1 | 1 | - | 5 | 290.724 | 1,55 |
| 35022 Lagos do DRS II | 1 | - | - | - | 1 | - | 2 | 196.681 | 0,76 |
| 35023 Consórcios do DRS II | 1 | 1 | - | - | 1 | - | 3 | 268.369 | 0,93 |
| 35031 Central do DRS III | 1 | 1 | - | - | 1 | - | 3 | 307.696 | 0,81 |
| 35032 Centro Oeste do DRS III | 1 | 1 | - | - | 1 | - | 3 | 140.077 | 1,78 |
| 35033 Norte do DRS III | - | 2 | - | 1 | 1 | - | 4 | 150.750 | 2,65 |
| 35034 Coração do DRS III | 2 | 1 | - | 1 | 1 | - | 5 | 379.870 | 1,05 |
| 35041 Baixada Santista | 2 | 8 | 6 | 7 | 6 | - | 29 | 1.798.230 | 1,72 |
| 35051 Norte - Barretos | 2 | - | 1 | - | - | - | 3 | 279.690 | 0,89 |
| 35052 Sul - Barretos | - | - | 1 | 1 | - | - | 2 | 142.711 | 1,75 |
| 35061 Vale do Jurumirim | 2 | 1 | - | - | - | - | 3 | 290.492 | 0,69 |
| 35062 Bauru | 8 | - | - | 2 | 1 | - | 11 | 621.740 | 1,13 |
| 35063 Polo Cuesta | 2 | 1 | - | - | 1 | - | 4 | 301.222 | 1,00 |
| 35064 Jaú | 5 | - | - | - | 1 | - | 6 | 342.544 | 1,02 |
| 35065 Lins | 3 | - | - | 1 | 1 | - | 5 | 162.963 | 2,15 |
| 35071 Bragança | 1 | 2 | - | - | 1 | - | 4 | 452.906 | 0,77 |
| 35072 Reg Metro Campinas | 12 | 6 | 9 | 10 | 6 | - | 43 | 3.103.552 | 1,34 |
| 35073 Jundiaí | 3 | 2 | 1 | 2 | - | 1 | 9 | 778.691 | 1,09 |
| 35074 Circuito das Águas | 2 | 1 | - | - | 1 | - | 4 | 129.549 | 2,32 |
| 35081 Três Colinas | - | - | - | - | 1 | - | 1 | 409.706 | 0,24 |
| 35082 Alta Anhanguera | 4 | - | - | 1 | - | - | 5 | 157.117 | 1,91 |
| 35083 Alta Mogiana | 3 | - | - | - | - | - | 3 | 120.698 | 1,24 |
| 35091 Adamantina | 5 | - | - | - | - | - | 5 | 129.364 | 1,93 |
| 35092 Assis | 4 | 1 | - | 1 | - | - | 6 | 238.182 | 1,68 |
| 35093 Marília | 2 | 1 | - | 1 | 2 | - | 6 | 375.194 | 1,33 |
| 35094 Ourinhos | 4 | 1 | - | - | 1 | - | 6 | 234.777 | 1,70 |
| 35095 Tupã | - | 1 | - | - | - | - | 1 | 124.027 | 0,81 |
| 35101 Araras | 2 | 2 | - | 2 | 3 | - | 9 | 332.036 | 2,41 |
| 35102 Limeira | 3 | 1 | - | 1 | 1 | - | 6 | 358.839 | 1,25 |
| 35103 Piracicaba | 3 | 2 | - | 1 | 1 | - | 7 | 568.061 | 0,97 |
| 35104 Rio Claro | 1 | - | 1 | 1 | 1 | - | 4 | 256.371 | 1,56 |
| 35111 Alta Paulista | 1 | - | - | - | 1 | - | 2 | 129.604 | 1,16 |
| 35112 Alta Sorocabana | 3 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 8 | 397.022 | 1,89 |
| 35113 Alto Capivari | 1 | 1 | - | - | - | - | 2 | 57.733 | 2,60 |
| 35114 Extremo Oeste Paulista | 2 | - | - | - | - | - | 2 | 94.102 | 1,06 |
| 35115 Pontal do Paranapanema | - | - | - | - | - | - | - | 67.964 | - |
| 35121 Vale do Ribeira | 5 | - | - | - | - | - | 5 | 277.179 | 0,90 |
| 35131 Horizonte Verde | 3 | 1 | - | - | 1 | - | 5 | 427.071 | 0,82 |
| 35132 Aquífero Guarani | 1 | 3 | 1 | 2 | 1 | - | 8 | 887.827 | 0,90 |
| 35133 Vale das Cachoeiras | 1 | - | - | - | - | - | 1 | 134.854 | 0,37 |
| 35141 Baixa Mogiana | - | 3 | - | - | 3 | - | 6 | 317.849 | 1,89 |
| 35142 Mantiqueira | 2 | 1 | - | 1 | 2 | - | 6 | 274.433 | 1,82 |
| 35143 Rio Pardo | 3 | 2 | 1 | 1 | 1 | - | 8 | 210.752 | 3,32 |
| 35151 Catanduva | 2 | 1 | - | - | 1 | - | 4 | 304.677 | 0,98 |
| 35152 Santa Fé do Sul | 1 | - | - | - | - | - | 1 | 45.421 | 1,10 |
| 35153 Jales | 1 | - | - | - | - | - | 1 | 100.205 | 0,50 |
| 35154 Fernandópolis | - | 1 | - | - | 1 | - | 2 | 112.230 | 1,78 |
| 35155 São José do Rio Preto | 6 | 1 | - | 3 | 1 | 1 | 12 | 698.625 | 1,36 |
| 35156 José Bonifácio | - | - | - | - | - | - | - | 99.314 | - |
| 35157 Votuporanga | - | 1 | - | - | 1 | - | 2 | 192.151 | 1,04 |
| 35161 Itapetininga | 4 | 3 | - | 1 | 1 | - | 9 | 486.733 | 1,44 |
| 35162 Itapeva | 4 | 1 | - | - | - | - | 5 | 277.443 | 1,08 |
| 35163 Sorocaba | 6 | 8 | 3 | 5 | 2 | 2 | 26 | 1.654.113 | 1,54 |
| 35171 Alto Vale do Paraíba | 1 | 4 | - | 3 | 3 | - | 11 | 1.061.833 | 0,99 |
| 35172 Circ. da Fé/V.Histórico | 5 | 1 | - | - | - | - | 6 | 467.487 | 0,75 |
| 35173 Litoral Norte | 3 | 1 | - | - | 1 | - | 5 | 317.121 | 1,10 |
| 35174 V. Paraíba-Reg. Serrana | 1 | 2 | - | 1 | 2 | - | 6 | 600.080 | 0,92 |
| Total | 150 | 120 | 56 | 93 | 96 | 11 | 526 | 43.993.159 | 1,10 |

Fonte: CNES - Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde - Base de dez 2018

*Taxa de cobertura de CAPS (fórmula de cálculo em Introdução e Métodos).

BOLETIM ELETRÔNICO GAIS INFORMA

Produção de atendimento/acompanhamento psicossocial regional

Outra forma de verificar o acesso dos usuários às ações e tratamentos de saúde mental é medir a realização de um grupo destes procedimentos, que é disponibilizado nos sistemas de informação do SUS. Na Tabela 3 compara-se a produção total do SUS/SP em 2008 e 2018 para todos os procedimentos do Grupo 030108 - Atendimento/Acompanhamento psicossocial que foram registrados no SIA/SUS (única fonte de 2008) e também na RAAS-Psicossocial (para o ano de 2018, uma vez que este tipo de registro para a produção das CAPS consolidou-se a partir de 2014). Pode-se observar que ocorreu crescimento de 62,8% nos procedimentos e de 8,8% na taxa de procedimentos por 100 habitantes.

Tabela 3 – Produção do Grupo de procedimento 030108 – Atendimento / Acompanhamento psicossocial apresentada segundo Sistema de Registro Estado de São Paulo, 2008 e 2018

| Sistema de Registro | 2008 | | | 2018 | | | Variação % 2018-2008 | |
|---------------------|------------------|-------------------|--------------------|------------------|-------------------|--------------------|----------------------|--------------------|
| | Nº | População | Procedim. /100 hab | Nº | População | Procedim. /100 hab | Nº proc. | Procedim. /100 hab |
| BPAC | 1.740.838 | | | 1.596.228 | | | | |
| APACS | 2.541.507 | | | - | | | | |
| BPA-I | - | | | 133.539 | | | | |
| RAAS Psicossocial | - | | | 5.240.819 | | | | |
| Total | 4.282.345 | 40.419.786 | 10,6 | 6.970.586 | 43.993.159 | 15,8 | 62,8 | 8,8 |

Fonte: SIA/SUS e RAAS-Psicossocial.

A produção total do conjunto de CAPS habilitados que foi registrada na RRAS-Psicossocial em 2018 já representava 75% do total do Grupo de procedimento 030108 (os outros 25% são de outros tipos de unidades, que não se utilizam da RRAS-psicossocial) e, como os procedimentos registrados no sistema da RRAS-Psicossocial possuem endereço residencial dos pacientes, pode-se comparar neste último ano, a produção regional dos CAPS (**Tabela 4**).

Embora não existam parâmetros de produção ideal para este grupo de procedimentos pelos CAPS, as regiões podem ser comparadas entre si e com a média estadual da taxa de procedimentos por 100 habitantes/ano. Outra comparação possível é pela produção média anual de procedimentos por CAPS (sabendo-se, no entanto, que a estrutura dos CAPS em cada região pode variar conforme as tabelas 1 e 2 demonstram). Estas comparações podem auxiliar na busca de regiões com carência de unidades ou com problemas na formação da equipe completa para o desenvolvimento das atividades do CAPS, ou ainda em problemas de registro de procedimentos.

A média estadual de produção dos CAPS foi de 11,9 procedimentos por 100 habitantes/ano em 2018 com grande variação entre as regiões, não existindo relação evidente entre a cobertura de CAPS e a taxa de procedimentos por 100 habitantes/ano, com produção média por CAPS também muito diferenciada:

- São João Boa Vista e Presidente Prudente foram as duas regiões do Estado com maiores taxas de produção de procedimentos por 100 hab/ano (36,6 e 31,1 respectivamente); São João da Boa Vista apresentou-se como a primeira em taxa de cobertura de CAPS (2,24) e Presidente Prudente a terceira região (1,54) e suas produções médias anuais por CAPS entre as maiores do Estado.

BOLETIM ELETRÔNICO GAIS INFORMA

- Campinas foi a oitava em cobertura de CAPS mas a terceira região com a maior produção de procedimentos por 100 hab/ano (25,9), ou seja, seus CAPS apresentam boa produção e de fato, apresentou-se como a primeira região em produção média de procedimentos por CAPS;
- A Baixada Santista, que é a segunda região do Estado na cobertura de CAPS (1,72) mostrou a terceira pior taxa de procedimentos por 100 hab/ano (6,2) e a terceira pior produção média de procedimentos por CAPS;
- A região de Franca apresentou a cobertura de CAPS mais baixa do Estado (0,80), a menor taxa de procedimentos por 100 hab/ano (2,8) e a menor produção média anual por CAPS, indicando a necessidade de expansão da rede.

Tabela 4: Número e Taxa de procedimentos* por 100 habitantes/ano e Taxa de Cobertura de CAPS por residência segundo Departamento Regional de Saúde - DRS. Estado de São Paulo, 2018

| DRS/Residência | População | Procedim.* RAAS Psicossocial | Taxa de proced. 100 hab/ ano | Total de CAPS | Produção média anual por CAPS | Taxa de Cobertura de CAPS |
|--------------------------|-------------------|------------------------------------|------------------------------------|------------------|--|---------------------------------|
| 3501 Grande Sao Paulo | 20.856.507 | 1.918.844 | 9,2 | 176 | 10.903 | 0,90 |
| 3502 Aracatuba | 755.774 | 76.792 | 10,2 | 10 | 7.679 | 1,12 |
| 3503 Araraquara | 978.393 | 62.711 | 6,4 | 15 | 4.181 | 1,33 |
| 3504 Baixada Santista | 1.798.230 | 111.262 | 6,2 | 29 | 3.837 | 1,72 |
| 3505 Barretos | 422.401 | 79.383 | 18,8 | 5 | 15.877 | 1,18 |
| 3506 Bauru | 1.718.961 | 162.518 | 9,5 | 29 | 5.604 | 1,11 |
| 3507 Campinas | 4.464.698 | 1.155.305 | 25,9 | 60 | 19.255 | 1,27 |
| 3508 Franca | 687.521 | 19.514 | 2,8 | 9 | 2.168 | 0,80 |
| 3509 Marília | 1.101.544 | 138.985 | 12,6 | 24 | 5.791 | 1,50 |
| 3510 Piracicaba | 1.515.307 | 127.057 | 8,4 | 26 | 4.887 | 1,45 |
| 3511 Presidente Prudente | 746.425 | 232.314 | 31,1 | 14 | 16.594 | 1,54 |
| 3512 Registro | 277.179 | 18.858 | 6,8 | 5 | 3.772 | 0,90 |
| 3513 Ribeirao Preto | 1.449.752 | 125.548 | 8,7 | 14 | 8.968 | 0,83 |
| 3514 S.Joao Boa Vista | 803.034 | 293.908 | 36,6 | 20 | 14.695 | 2,24 |
| 3515 S.Jose do Rio Preto | 1.552.623 | 235.264 | 15,2 | 22 | 10.694 | 1,13 |
| 3516 Sorocaba | 2.418.289 | 338.036 | 14,0 | 40 | 8.451 | 1,47 |
| 3517 Taubate | 2.446.521 | 143.911 | 5,9 | 28 | 5.140 | 0,94 |
| Total do Estado | 43.993.159 | 5.240.210 | 11,9 | 526 | 9.962 | 1,10 |

Fonte: RAAS-Psicossocial

*Procedimentos - Grupo 030108 Atendimento/Acompanhamento psicossocial.

Na Tabela 5 a produção média de procedimentos anuais por CAPS, a taxa de procedimentos dos CAPS por 100 habitantes/ano e a taxa de cobertura de CAPS são apresentadas para as 63 regiões de saúde do Estado, ordenadas pela taxa de procedimentos por 100 habitantes.

BOLETIM ELETRÔNICO GAIS INFORMA

Tabela 5: Número e Taxa de procedimentos* por 100 habitantes/ano e Taxa de Cobertura de CAPS por residência segundo Região de Saúde. Estado de São Paulo, 2018

| Regiões de Saúde/Residência | População | Procedim.* RAAS Psicossocial | Taxa de proced. 100 hab/ ano | Total de CAPS | Produção média anual por CAPS | Taxa de Cobertura de CAPS |
|-------------------------------|-------------------|------------------------------------|------------------------------------|------------------|-------------------------------------|---------------------------------|
| 35143 Rio Pardo | 210.752 | 110.926 | 52,6 | 8 | 13.866 | 3,32 |
| 35114 Extremo Oeste Paulista | 94.102 | 39.287 | 41,7 | 2 | 19.644 | 1,06 |
| 35111 Alta Paulista | 129.604 | 50.730 | 39,1 | 2 | 25.365 | 1,16 |
| 35112 Alta Sorocabana | 397.022 | 139.465 | 35,1 | 8 | 17.433 | 1,89 |
| 35142 Mantiqueira | 274.433 | 90.879 | 33,1 | 6 | 15.147 | 1,82 |
| 35074 Circuito das Águas | 129.549 | 42.548 | 32,8 | 4 | 10.637 | 2,32 |
| 35072 Reg Metro Campinas | 3.103.552 | 987.957 | 31,8 | 43 | 22.976 | 1,34 |
| 35052 Sul - Barretos | 142.711 | 43.918 | 30,8 | 2 | 21.959 | 1,75 |
| 35141 Baixa Mogiana | 317.849 | 92.103 | 29,0 | 6 | 15.351 | 1,89 |
| 35063 Polo Cuesta | 301.222 | 82.602 | 27,4 | 4 | 20.651 | 1,00 |
| 35155 São José do Rio Preto | 698.625 | 180.361 | 25,8 | 12 | 15.030 | 1,36 |
| 35033 Norte do DRS III | 150.750 | 37.306 | 24,7 | 4 | 9.327 | 2,65 |
| 35065 Lins | 162.963 | 37.136 | 22,8 | 5 | 7.427 | 2,15 |
| 35093 Marília | 375.194 | 64.793 | 17,3 | 6 | 10.799 | 1,33 |
| 35092 Assis | 238.182 | 40.009 | 16,8 | 6 | 6.668 | 1,68 |
| 35133 Vale das Cachoeiras | 134.854 | 22.623 | 16,8 | 1 | 22.623 | 0,37 |
| 35163 Sorocaba | 1.654.113 | 275.289 | 16,6 | 26 | 10.588 | 1,54 |
| 35021 Central do DRS II | 290.724 | 42.474 | 14,6 | 5 | 8.495 | 1,55 |
| 35101 Araras | 332.036 | 47.474 | 14,3 | 9 | 5.275 | 2,41 |
| 35073 Jundiaí | 778.691 | 99.859 | 12,8 | 9 | 11.095 | 1,09 |
| 35131 Horizonte Verde | 427.071 | 54.556 | 12,8 | 5 | 10.911 | 0,82 |
| 35051 Norte - Barretos | 279.690 | 35.465 | 12,7 | 3 | 11.822 | 0,89 |
| 35015 Grande ABC | 2.664.981 | 331.393 | 12,4 | 28 | 11.835 | 1,33 |
| 35023 Consórcios do DRS II | 268.369 | 32.093 | 12,0 | 3 | 10.698 | 0,93 |
| 35161 Itapetininga | 486.733 | 56.258 | 11,6 | 9 | 6.251 | 1,44 |
| 35016 São Paulo | 11.753.659 | 1.145.309 | 9,7 | 93 | 12.315 | 0,85 |
| 35157 Votuporanga | 192.151 | 18.413 | 9,6 | 2 | 9.207 | 1,04 |
| 35091 Adamantina | 129.364 | 12.267 | 9,5 | 5 | 2.453 | 1,93 |
| 35094 Ourinhos | 234.777 | 21.711 | 9,2 | 6 | 3.619 | 1,70 |
| 35011 Alto do Tietê | 2.914.925 | 260.919 | 9,0 | 16 | 16.307 | 0,53 |
| 35083 Alta Mogiana | 120.698 | 10.598 | 8,8 | 3 | 3.533 | 1,24 |
| 35104 Rio Claro | 256.371 | 20.330 | 7,9 | 4 | 5.083 | 1,56 |
| 35153 Jales | 100.205 | 7.759 | 7,7 | 1 | 7.759 | 0,50 |
| 35171 Alto Vale do Paraíba | 1.061.833 | 77.475 | 7,3 | 11 | 7.043 | 0,99 |
| 35102 Limeira | 358.839 | 25.995 | 7,2 | 6 | 4.333 | 1,25 |
| 35154 Fernandópolis | 112.230 | 7.882 | 7,0 | 2 | 3.941 | 1,78 |
| 35121 Vale do Ribeira | 277.179 | 18.858 | 6,8 | 5 | 3.772 | 0,90 |
| 35041 Baixada Santista | 1.798.230 | 111.262 | 6,2 | 29 | 3.837 | 1,72 |
| 35013 Mananciais | 1.108.269 | 67.780 | 6,1 | 13 | 5.214 | 1,04 |
| 35151 Catanduva | 304.677 | 18.266 | 6,0 | 4 | 4.567 | 0,98 |
| 35103 Piracicaba | 568.061 | 33.258 | 5,9 | 7 | 4.751 | 0,97 |
| 35014 Rota dos Bandeirantes | 1.828.563 | 105.816 | 5,8 | 16 | 6.614 | 0,88 |
| 35174 V. Paraíba-Reg. Serrana | 600.080 | 34.148 | 5,7 | 6 | 5.691 | 0,92 |
| 35152 Santa Fé do Sul | 45.421 | 2.583 | 5,7 | 1 | 2.583 | 1,10 |
| 35071 Bragança | 452.906 | 24.941 | 5,5 | 4 | 6.235 | 0,77 |
| 35132 Aquífero Guarani | 887.827 | 48.369 | 5,4 | 8 | 6.046 | 0,90 |
| 35173 Litoral Norte | 317.121 | 16.194 | 5,1 | 5 | 3.239 | 1,10 |
| 35113 Alto Capivari | 57.733 | 2.832 | 4,9 | 2 | 1.416 | 2,60 |
| 35062 Bauru | 621.740 | 24.559 | 4,0 | 11 | 2.233 | 1,13 |
| 35064 Jaú | 342.544 | 13.071 | 3,8 | 6 | 2.179 | 1,02 |
| 35172 Circ. da Fé/V.Histórico | 467.487 | 16.094 | 3,4 | 6 | 2.682 | 0,75 |
| 35034 Coração do DRS III | 379.870 | 11.842 | 3,1 | 5 | 2.368 | 1,05 |
| 35031 Central do DRS III | 307.696 | 9.584 | 3,1 | 3 | 3.195 | 0,81 |
| 35032 Centro Oeste do DRS III | 140.077 | 3.979 | 2,8 | 3 | 1.326 | 1,78 |
| 35082 Alta Anhanguera | 157.117 | 3.880 | 2,5 | 5 | 776 | 1,91 |
| 35162 Itapeva | 277.443 | 6.489 | 2,3 | 5 | 1.298 | 1,08 |
| 35061 Vale do Jurumirim | 290.492 | 5.150 | 1,8 | 3 | 1.717 | 0,69 |
| 35012 Franco da Rocha | 586.110 | 7.627 | 1,3 | 10 | 763 | 1,54 |
| 35081 Três Colinas | 409.706 | 5.036 | 1,2 | 1 | 5.036 | 0,24 |
| 35022 Lagos do DRS II | 196.681 | 2.225 | 1,1 | 2 | 1.113 | 0,76 |
| 35095 Tupã | 124.027 | 205 | 0,2 | 1 | 205 | 0,81 |
| 35115 Pontal do Paranapanema | 67.964 | - | - | - | - | - |
| 35156 José Bonifácio | 99.314 | - | - | - | - | - |
| Total do Estado | 43.993.159 | 5.240.210 | 11,9 | 526 | 9.962 | 1,10 |

Fonte: RAAS-Psicossocial

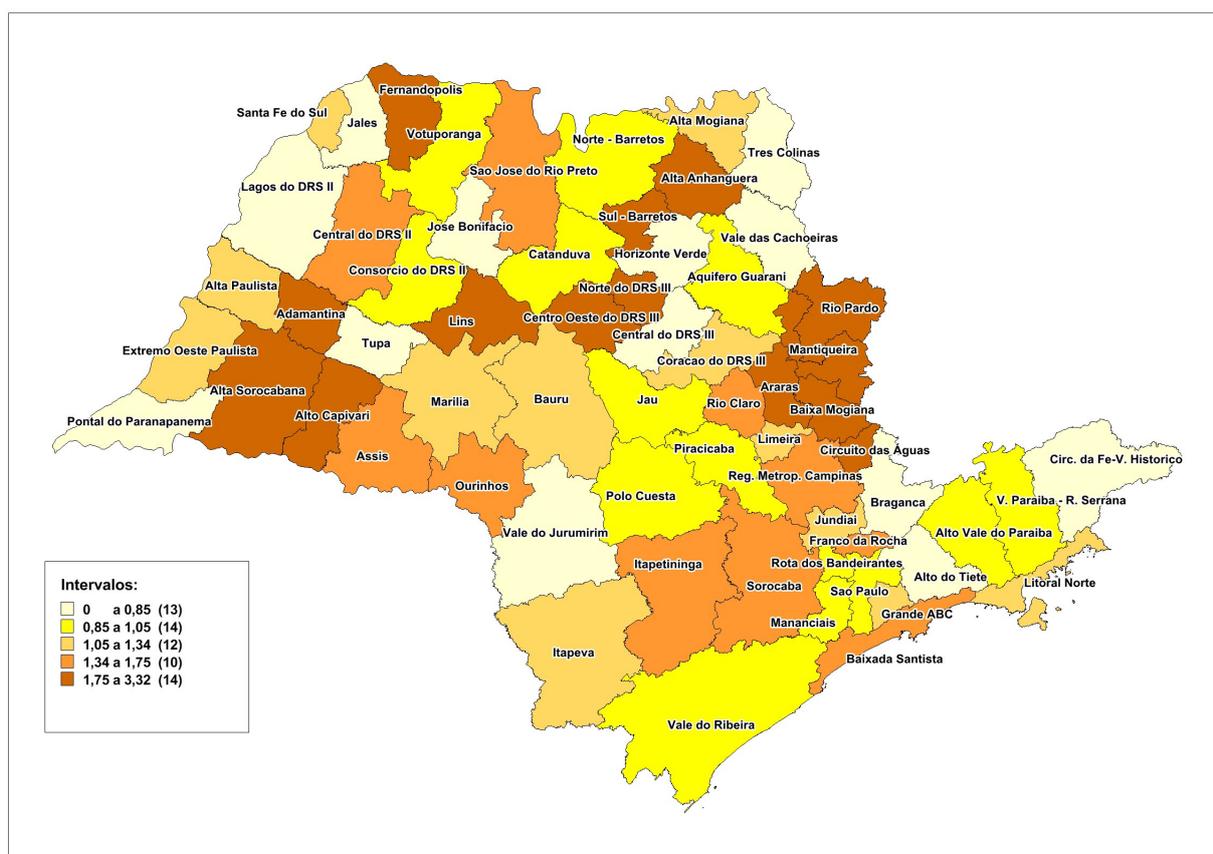
*Procedimentos - Grupo 030108 Atendimento/Acompanhamento psicossocial.

BOLETIM ELETRÔNICO GAIS INFORMA

Da mesma forma que já foi observado com relação aos Departamentos Regionais de Saúde, a comparação da taxa de produção de procedimentos por Região de Saúde com a taxa de cobertura de CAPS, também mostrou diferenças significativas.

Para facilitar a visualização das diferenças regionais apresentam-se nos **Mapas 1 e 2**, a taxa de cobertura de CAPS e a taxa de procedimentos dos CAPS por 100 habitantes/ano em 2018, respectivamente, segundo as Regiões de Saúde.

**Mapa 1 – Taxa de Cobertura de CAPS segundo Regiões de Saúde.
Estado de São Paulo, 2018**



Fonte: CNES/SUS - Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde - base dezembro/2018.

BOLETIM ELETRÔNICO GAIS INFORMA

Entretanto é preciso cautela na análise de indicadores globais, como aponta Gonçalves et al⁵, principalmente porque o uso deste tipo de indicador, acaba por ocultar disparidades regionais significativas.

Conforme o levantamento apresentado neste estudo observa-se que o crescimento geral da produção de um grupo de atendimentos/acompanhamentos psicossociais selecionados por 100 habitantes/ano embora significativo no Estado, foi muito diferente entre as regiões, sem relação direta com o crescimento da cobertura de CAPS. Algumas regiões tem a produção por 100 habitantes destes procedimentos bem inferiores aos de outras, indicando a necessidade de ampliações específicas da rede nestas regiões.

Por outro lado, além do indicador de cobertura de CAPS (indicador de estrutura) são necessários outros que tragam informações sobre a produção de ações e serviços de saúde pelas unidades (indicador de processo) e das demandas regionais específicas.

As grandes diferenças na produtividade destas unidades, provavelmente ligadas às questões relativas aos recursos humanos disponíveis em cada região, integração com o restante da rede, gestão das unidades, entre outros aspectos, pode interferir na capacidade de cada unidade, reduzindo o acesso da população. Deve-se salientar ainda, que o registro dos procedimentos psicossociais na RAAS/psicossocial pelos CAPS depende da habilitação da unidade pelo Ministério da Saúde, que atrasou este processo para diversos CAPS no Estado de São Paulo.

Finalmente, é preciso salientar que não se dispõe das informações sobre o atendimento de saúde mental pela rede suplementar de saúde (planos e convênios privados de saúde). Se esta cobertura fosse acrescentada, os parâmetros de algumas regiões de São Paulo poderiam ser melhores, com implicações para o planejamento de saúde regional.

Análise mais detalhada das informações de cada região pode apontar para problemas específicos regionais e propostas de intervenção na estrutura existente, na gestão das unidades e na formação de recursos humanos para a área de saúde mental.

BOLETIM ELETRÔNICO GAIS INFORMA

Referências

1. Brasil. Ministério da Saúde. Secretaria de Gestão Estratégica e Participativa. Departamento de Articulação Interfederativa. Caderno de Diretrizes, Objetivos, Metas e Indicadores: 2013-2015 – 3. ed. – Brasília: Ministério da Saúde, 2015.
2. Brasil. Ministério da Saúde. Saúde Mental em Dados – 12, ano 10, nº 12. Informativo eletrônico. Brasília: outubro de 2015 (acesso em jun/2016).
3. Mendes JDVM. O impacto das internações de saúde mental por dependência de drogas no SUS do Estado de São Paulo. Boletim Eletrônico do Grupo Técnico de Avaliação e Informações de Saúde – GAIS da Secretaria de Estado da Saúde – nº 81 (jan/2019).
4. Mendes JDV, Bittar OJNV. Saúde Pública no Estado de São Paulo: informações com implicações no planejamento de programas e serviços. Rev. Adm. Saúde, 2010 Supl. 1: 5-71. Disponível na Internet no site da Secretaria de Estado da Saúde em: (http://portal.saude.sp.gov.br/resources/ses/perfil/gestor/homepage/revista-de-administracao-em-saude-edicao-especial/revista_administracao_em_saude_edicao_especial.pdf)
5. Gonçalves VM, Abreu PSB, Candigago RH, Saraiva SS, Lobato MIR. A falácia da adequação da cobertura dos Centros de Atenção Psicossocial no estado do Rio Grande do Sul. Rev Psiquiatr RS. 2010;32(1) – 17.

GAISinforma

É uma publicação do Grupo Técnico de Avaliação e Informações de Saúde (Gais)

Envie comentários e sugestões para
mcecilio@saude.sp.gov.br

Secretaria de Estado da Saúde
Coordenação de conteúdo: Mônica A.M.Cecílio